

**Contratto transitorio per lo svolgimento in deroga del Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani sul territorio del Comune di Massa da parte di ASMIU S.r.l. nel periodo 01/01/2023-31/12/2023.**

**Tra**

1) **l’Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani Toscana Costa**, di seguito denominata anche “ATO”, “Autorità”, con sede in via Cogorano, 25, 57123 Livorno (LI), Codice Fiscale 01712270493, in persona del suo Direttore generale e legale rappresentante, Sig. Alessandro MAZZEI, nato a Stigliano (MT) il 04/07/1963, domiciliato per la carica presso la sede di cui sopra, autorizzato alla sottoscrizione del presente contratto dall'art. 38 della legge regionale toscana 28 dicembre 2011 n. 69, autorizzato alla sottoscrizione del presente contratto con Delibera di Assemblea n. 34 del 21.12.2022.

e

2) **Il Comune di Massa**, di seguito anche “Comune”, con sede legale in Massa, Via Porta Fabbrica, 1, codice fiscale 00181760455, in persona del suo legale rappresentante, Sig. Francesco PERSIANI, nato a La Spezia il 29.11.1965, domiciliato per la carica presso la sede di cui sopra, autorizzato alla sottoscrizione del presente contratto con delibera della Giunta Comunale n. 436 del 16/12/2022;

e

3) La società **RetiAmbiente S.p.A.**, di seguito denominata anche “Gestore Unico”, con sede legale in Pisa, Piazza Vittorio Emanuele II, n. 2, C.F./PI: 02031380500, in persona del suo legale rappresentante Sig. Daniele FORTINI, nato a Orbetello (GR), il 28/08/1955, domiciliato per la carica presso la sede di cui sopra, autorizzato alla sottoscrizione del presente contratto con atto del consiglio di amministrazione del 05/12/2022;

e

4) La società **ASMIU S.r.l.** di seguito anche “Società”, con sede legale in Massa, Via dei Limoni, C.F./PI: 00660130451, in persona del suo Amministratore Unico e legale rappresentante Sig. Massimiliano FORNARI, nato a Massa, il 06/12/1976, domiciliato per la carica presso la sede di cui sopra, autorizzato alla sottoscrizione del presente contratto;

di seguito congiuntamente individuate anche come “le parti”,

**Premesso che:**

- l’Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Costa, istituita con legge regionale toscana 28 dicembre 2011 n. 69 (Istituzione dell’Autorità idrica e delle Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani. Modifiche delle leggi regionali 25/1998, 61/2007, 30/2005, 91/1998, 35/2011 e 14/2007), è un ente rappresentativo dell’Ambito Territoriale ottimale (ATO) Toscana Costa, costituito dai Comuni compresi nelle province di Massa Carrara, Lucca, Pisa e Livorno, con l’esclusione dei Comuni di Campiglia Marittima, Castagneto Carducci, Piombino, San Vincenzo, Sassetta, Suvereto;
- RetiAmbiente S.p.A., costituita il 16/12/2011, è una società con capitale sociale interamente di proprietà pubblica, i cui soci sono tutti i Comuni dell’Ambito Territoriale ottimale Toscana Costa e

1



verso i quali adotta il modello organizzativo in house providing;

- l'Autorità, ai sensi dell'art. 32 della l.r.t. 69/2011, svolge le funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sulle attività di gestione del servizio, la sua Assemblea ed il suo Direttore generale svolgono, rispettivamente, le funzioni di cui agli articoli 36 e 38 della medesima l.r.t. 69/2011;
- l'art. 36 della l.r.t. 69/2011 attribuisce all'Assemblea, oltre alle funzioni di indirizzo e di alta amministrazione dell'autorità servizio rifiuti, la scelta della forma di gestione, l'approvazione del contratto di servizio, sulla base dello schema tipo adottato dalla Giunta regionale ai sensi dell'articolo 203 del d.lgs. 152/2006 e l'approvazione della carta della qualità del servizio che il gestore è tenuto ad adottare;
- sulla scorta ed *in continuum* con quanto già stabilito con le deliberazioni n. 14 del 19/12/2018 e n. 6 del 30/04/2019, l'Assemblea dell'Autorità, con deliberazione n. 15 del 20.12.2019, ha fornito specifici indirizzi per la predisposizione delle linee guida da trasmettere a RetiAmbiente S.p.A. per la redazione del Piano Industriale e la definizione dell'assetto societario di gruppo, in funzione di un eventuale affidamento diretto del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, con modalità in house su cui l'Autorità stessa avrebbe dovuto svolgere le valutazioni di cui all'art.34 c. 20 del D.L. 179/2012 ed all'art. 192 D.Lgs. 50/2016;
- una siffatta procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'ATO, ha avuto riguardo a quanto contenuto nelle Linee guida ANAC n. 7, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016».
- in esito ed in considerazione del crono programma indicato nella suddetta delibera n. 15 del 20.12.2019, il Direttore Generale, con propria Determina n. 21 del 23.12.2019 ha stabilito di dare seguito alla procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani di ambito, sulla base di un "Documento Tecnico Attuativo", d'ora in poi anche solo "DTA";
- il DTA è stato predisposto in coerenza con le previsioni di cui al Piano Straordinario vigente, ma tenendo in considerazione le modificazioni e gli aggiornamenti intervenuti dalla data di approvazione del Piano Straordinario stesso avvenuta nel 2015, e con la finalità di fornire a RetiAmbiente S.p.A. un quadro di riferimento aggiornato utile per elaborare la propria proposta di Piano Industriale;
- con la suddetta determinazione n. 21/2019, il Direttore Generale dell'Autorità ha approvato e trasmesso a RetiAmbiente SpA, oltre al Documento Tecnico Attuativo del Piano Straordinario vigente, anche le Linee Guida per la stesura del Piano Industriale e per la strutturazione organizzativa di RetiAmbiente SpA secondo la modalità *in house providing*;
- con delibera n. 12 del 13.11.2020 l'Assemblea dell'Autorità, a seguito dell'avvenuto svolgimento delle necessarie verifiche di legge, ha in via definitiva individuato quale modalità di affidamento del servizio sull'Ambito Territoriale ottimale (ATO) Toscana Costa l'affidamento diretto a RetiAmbiente S.p.A. società "in house" ed altresì approvato il Piano Industriale di RetiAmbiente



S.p.A., il Piano Economico Finanziario, il Disciplinare tecnico del servizio, lo schema di contratto di servizio ed i relativi allegati, lo schema di carta di qualità dei servizi ed ha contestualmente disposto l'affidamento a RetiAmbiente S.p.A. del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani sull'ATO Toscana Costa;

- in coerenza con la delibera dell'Assemblea dell'Autorità n.15/2019, con Determina n. 29 - Direttore Generale del 23.06.2020, avente ad oggetto: *“Procedura inerente gli adempimenti necessari per stabilire la sostenibilità e congruità della scelta della forma di gestione del servizio nella modalità di affidamento diretto a RetiAmbiente S.p.A. come società in house dei Comuni dell'Ambito. Relazione sul perimetro dell'affidamento”*, è stato aggiornato e definito il perimetro dei servizi e degli impianti oggetto dell'affidamento. Stabilendo, come ulteriormente ribadito con delibera dell'Assemblea dell'Autorità n. 12 del 13/11/2020, che:
  - RetiAmbiente S.p.A., pur Gestore Unico del Servizio nell'ATO Toscana Costa già a partire dal 01/01/2021, avrebbe, tra l'altro, provveduto a svolgere in via diretta il servizio nei Comuni di Carrara, Massa, Livorno solo a partire dal 01/01/2022, per consentire che detti Comuni possano perfezionare il conferimento delle proprie società di gestione in RetiAmbiente S.p.A.;
  - nei Comuni interessati dalle deroghe temporali suddette, il Servizio, in via transitoria ed in forza di apposito specifico contratto, continuerà ad essere svolto dai Gestori in essi operanti alla data del 31/12/2020;

**Considerato che:**

- in forza di legge, dall'effettivo avvio della gestione integrata di Ambito, avvenuta con decorrenza 01/01/2021, il Gestore unico, RetiAmbiente S.p.A., ha assunto la legittimazione a svolgere il servizio di raccolta e igiene urbana sul territorio del Comune di Massa, venendo conseguente meno quella del gestore precedente, ASMIU;
- in data 31/12/2020 è stato sottoscritto dalle Parti un contratto transitorio con il quale è stato previsto che ASMIU avrebbe potuto continuare a svolgere il ruolo di Gestore del servizio all'interno del territorio comunale massese fino al 31/12/2021, pur sotto la direzione ed il coordinamento di RetiAmbiente S.p.A., con la motivazione, contenuta all'art. 1, comma 1 del suddetto contratto transitorio, che *“[...] alla data di perfezionamento dell'affidamento (17.11.2020 sottoscrizione del contratto di servizio), al Gestore unico, non si sono consolidate le condizioni affinché il Comune di Massa potesse conferire l'azienda Asmiu in RetiAmbiente S.p.A.[...]”*;
- il conferimento in RetiAmbiente S.p.A. di Asmiu era condizionato alla trasformazione di quest'ultima da azienda speciale in società di capitali;
- il Comune di Massa con Delibera di Consiglio n. 22 del 29/01/2021 avente ad oggetto *“TRASFORMAZIONE EX ART. 115 D. LGS. 267/2000 (T.U.EE.LL.) DELL'AZIENDA SPECIALE ASMIU IN SOCIETA' DI CAPITALI”* ha stabilito la trasformazione dell'azienda speciale ASMIU in società di capitali (srl);
- la trasformazione di Asmiu in s.r.l. ha assunto efficacia dal 14.09.2021;
- con nota (prot partenza 69644/2021 del 12/10/2021) il Sindaco di Massa ha confermato all'Autorità



la volontà di proseguire l'iter per il conferimento della società Asmiu s.r.l. in RetiAmbiente, e richiesto di attivarsi al fine di individuare idoneo soggetto cui affidare l'incarico di redigere la stima del valore della società;

- l'Autorità ha inoltrato la nota del Sindaco di Massa a RetiAmbiente S.p.A. che nella seduta del 8/11/2021 ha deliberato l'affidamento dell'incarico a BDO per la redazione della perizia di ASMIU s.r.l.;
- con comunicazione pec del 24/11/2021, il Comune di Massa ha preso atto della proposta avanzata dal Gestore Unico con nota pec del 11/11/2021 afferente alla proroga dei contratti transitori stipulati in merito ai conferimenti delle Società Asmiu alla luce del fatto che per la complessità degli adempimenti afferenti al Contratto di Servizio e che sono, parimenti, in atto approfondimenti tecnici e legali, oltre che valutazioni di carattere strategico-industriale, presumibilmente non sarà possibile rispettare la scadenza temporale prevista nei contratti transitori; sebbene sia già stato dato incarico periziale alla società BDO S.p.A.
- il perfezionamento del conferimento di Asmiu s.r.l. in RetiAmbiente S.p.A. non si è potuto perfezionare entro il 31.12.2021;
- in data 31/12/2021 è stato pertanto sottoscritto dalle Parti un ulteriore contratto transitorio con il quale è stato previsto che ASMIU s.r.l. avrebbe potuto continuare a svolgere il ruolo di Gestore del servizio all'interno del territorio comunale massese fino al 31/12/2022, pur sotto la direzione ed il coordinamento di RetiAmbiente S.p.A., con la motivazione, contenuta all'art. 1, comma 1 del suddetto contratto transitorio, che "[...] al 31/12/2021, data di scadenza del contratto transitorio vigente, non vi saranno le condizioni affinché si perfezioni la suddetta operazione di conferimento. [...]";
- in data 19/09/2022 l'Autorità di Ambito ha richiesto al Comune di Massa e a RetiAmbiente S.p.A. notizie circa la tempistica prevista per il perfezionamento del conferimento della Società Asmiu S.r.l. in RetiAmbiente S.p.A.;
- in data 22/09/2022 la società BDO S.p.A. ha rilasciato l'asseverazione della perizia ex art. 2343 ter del c.c. di Asmiu s.r.l. riferita alla data del 31/03/2022;
- entro il 30/09/2022, ossia entro i sei mesi di possibile utilizzo della perizia suddetta, non si è perfezionato il conferimento di Asmiu s.r.l.;
- in data 05/10/2022 (prot. di partenza 75192/2022 del Comune di Massa) il Sindaco del Comune di Massa in risposta alla nota dell'Autorità di Ambito sopra indicata, ha manifestato all'Autorità ed a RetiAmbiente S.p.A. l'esigenza che il conferimento di Asmiu s.r.l. avvenisse contestualmente a quello di Cernec S.p.A.;
- in data 20/10/2022 (prot. di partenza n. 79550/2022 del Comune di Massa) il Sindaco del Comune di Massa ha sollecitato l'Autorità di Ambito e RetiAmbiente S.p.A. a di incaricare BDO di produrre una nuova perizia di Asmiu s.r.l. affinché il conferimento della stessa potesse avvenire entro il 31/12/2022, termine di scadenza del contratto transitorio vigente;
- la stringente tempistica non ha consentito che BDO S.p.A. fosse in grado di produrre una nuova perizia di Asmiu s.r.l. in tempo utile da poterne perfezionare il conferimento in RetiAmbiente



S.p.A. entro il prossimo 31/12/2022;

- il vigente contratto transitorio legittima Asmiu S.r.l. a mantenere, in via derogatoria, il ruolo di gestore del servizio r.u. nel Comune di Massa solo fino al 31/12/2022 e non contiene alcuna previsione contrattuale di proroga;
- al fine evitare che dal 01/01/2023 ASMIU s.r.l. perda ogni legittimazione a svolgere il servizio nel Comune di Massa, essendo vigente il Gestore Unico, occorre sottoscrivere un nuovo Contratto transitorio che conceda una finestra temporale non oltre il 31/12/2023 durante la quale, il Comune di Massa possa perfezionare il conferimento delle quote di ASMIU srl in RetiAmbiente S.p.A. e, al tempo stesso, ASMIU s.r.l. possa continuare, in deroga, a svolgere il ruolo di Gestore del servizio all'interno del territorio comunale massese, pur sotto la direzione ed il coordinamento di RetiAmbiente S.p.a.;
- il quadro del personale di ASMIU srl al 30/11/2022, come trasmesso con nota pec del 13/12/2022, risulta coerente con quello rilevato dall'Autorità d'Ambito al 30/04/2020 e successive integrazioni trasmesse con note pec del 03/04/2021 e del 14/03/2022;
- la condizione per la concessione della suddetta finestra temporale è la stipula del presente contratto;

**Tutto ciò premesso e considerato, le Parti convengono e stipulano quanto segue:**

#### **Art.1 - FINALITA' DEL CONTRATTO**

1. Il presente contratto ha lo scopo di concedere ad ASMIU srl un'apposita finestra temporale per mantenere, in via derogatoria, il ruolo di Gestore del servizio r.u. nel territorio massese fino e non oltre il 31/12/2023 e consentire che entro tale data si perfezioni il conferimento in RetiAmbiente S.p.A. delle quote di Asmiu s.r.l. detenute dal Comune di Massa. Ciò si è reso necessario in quanto al 31/12/2022, data di scadenza del contratto transitorio vigente, non si saranno concretizzate le condizioni affinché si perfezioni la suddetta operazione di conferimento. Fino e non oltre il 31/12/2023, ASMIU S.r.l. potrà dunque continuare a svolgere il ruolo di Gestore del Servizio r.u. nel Comune di Massa sotto la direzione ed il coordinamento del Gestore Unico, RetiAmbiente S.p.A.
2. Le parti prendono atto che il presente contratto ha natura transitoria e viene stipulato in via temporanea, dal 01/01/2023 al 31/12/2023, onde evitare che la società ASMIU s.r.l. decada dalla titolarità di gestore del servizio di raccolta ed igiene urbana del Comune di Massa.
3. La sottoscrizione del presente contratto da parte di ASMIU s.r.l., non ancora confluita nel Gestore unico, RetiAmbiente S.p.A., è quindi condizione necessaria ed indispensabile per lo svolgimento in deroga del servizio di raccolta ed igiene urbana da parte della medesima nel territorio di propria competenza oltre il 31/12/2022 e comunque non oltre il 31/12/2023.

#### **Art 2 - OGGETTO**

1. Il presente contratto ha ad oggetto la prosecuzione, dal 01/01/2023 e fino, e non oltre, al



31/12/2023, della gestione del Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, di cui all'art. 183, comma 1, lett. II) del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, sul territorio del Comune di Massa da parte della società ASMIU s.r.l. sulla base degli atti contrattuali intercorrenti tra la Società ed il Comune alla data dell'affidamento del servizio a RetiAmbiente S.p.A.

### **Art. 3 - DURATA**

1. Il presente contratto, di natura transitoria, decorre dal 01/01/2023 e terminerà alla data di perfezionamento dell'operazione descritta all'articolo 1, comma 1 e comunque non oltre il 31/12/2023.
2. Se entro il 31/12/2023 il conferimento di Asmiu s.r.l. non dovesse essere stato perfezionato per fatto imputabile al Comune di Massa o alla società ASMIU s.r.l., la società ASMIU s.r.l. stessa non avrà più alcun titolo giuridico per svolgere il ruolo di Gestore del Servizio sul territorio del Comune di Massa, con conseguente decadenza dello stesso e subentro *ex lege*, a partire dal 01/01/2024, da parte del Gestore Unico, con relativo trasferimento del personale.

### **Art. 4 - MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO**

1. Nel periodo di vigenza del presente contratto, il Servizio di raccolta e igiene urbana sarà svolto da ASMIU s.r.l. in continuità con le esigenze di efficacia, efficienza ed economicità richieste dal Comune di Massa e sotto la direzione ed il coordinamento di RetiAmbiente S.p.a. al fine di mantenere la gestione stessa in linea con il Piano industriale del Gestore Unico che assumerà il Servizio sul Comune di Massa a partire dal 01/01/2024.

### **Art. 5 - OBBLIGHI DELLE PARTI**

1. Le parti, ognuna nell'ambito delle proprie competenze, si impegnano affinché, entro la scadenza del presente contratto, la società ASMIU s.r.l. sia conferita in RetiAmbiente S.p.A. entro il 31/12/2023 per divenire dal 01/01/2024 la Società Operativa Locale del Gestore Unico operante sul Comune di Massa.
2. ASMIU s.r.l. si impegna a gestire il servizio, per l'intera vigenza del presente Contratto, secondo le linee guida impartite dal Gestore Unico, RetiAmbiente S.p.A.
3. Durante la vigenza del presente contratto, è fatto divieto ad ASMIU s.r.l. di effettuare investimenti non coerenti con il Piano Industriale del Gestore Unico e con lo stesso preventivamente concordati.
4. Per lo stesso periodo, è altresì fatto divieto ad ASMIU s.r.l. d'incrementare la consistenza numerica ed i livelli retributivi del proprio personale dipendente impiegato a tempo indeterminato, rispetto alla rilevazione dello stesso riferita al 30/04/2020 e comunicata all'Autorità ATO Toscana Costa, così come integrata dalla comunicazione pec della società del 03/04/2021, del 17/12/2021 avente ad oggetto la consistenza del personale al 30/11/2021 e 13/12/2022 avente ad oggetto la consistenza del personale al 30/11/2022.
5. Nel periodo di vigenza del presente contratto, sono però consentite le eventuali



modificazioni di inquadramento determinate dal *turn over* che dovranno essere motivate con specifica relazione, condivisa preventivamente con l'Autorità d'Ambito e con il Gestore unico. Sono fatte salve esigenze assunzionali a tempo indeterminato ritenute essenziali ed indifferibili che dovranno essere in ogni caso opportunamente motivate e comunicate preventivamente da ASMIU s.r.l. alle altre parti del presente contratto.

6. Entro la scadenza del presente contratto, Comune di Massa e ASMIU s.r.l., qualora necessario, si obbligano a rendere efficaci le modifiche necessarie per rendere lo statuto della Società idoneo a garantire il controllo analogo da parte del Comune sulla società ASMIU s.r.l.

7. Entro il 31/01/2023 il Comune di Massa si impegna ad autorizzare la perizia si stima ex art. 2343 *ter* del c.c. di Asmiu s.r.l. necessaria al conferimento delle sue quote in RetiAmbiente S.p.A.

#### **Art. 6 - FORO COMPETENTE**

1. Le eventuali vertenze giudiziarie inerenti il presente Contratto saranno deferite in via esclusiva alla competenza del Foro di Livorno.

2. In pendenza del procedimento di cui al precedente comma 1, ASMIU S.r.l. si impegna a dare piena esecuzione al presente Contratto.

#### **Art. 7 - MODALITA' DELLE COMUNICAZIONI**

1. Le Parti si impegnano a formulare per iscritto tutte le comunicazioni relative all'esecuzione del presente Contratto adottando i seguenti riferimenti:

a) per l'Autorità: PEC: [atotoscanacosta@postacert.toscana.it](mailto:atotoscanacosta@postacert.toscana.it);

b) per il Comune di Massa: PEC: [comune.massa@postacert.toscana.it](mailto:comune.massa@postacert.toscana.it);

c) per RetiAmbiente S.p.A. PEC: [retiambiente@pec.it](mailto:retiambiente@pec.it);

d) per Asmiu: PEC: [asmiu@pec.it](mailto:asmiu@pec.it).

2. Le Parti si impegnano a comunicare tempestivamente, con analoghe modalità, ogni variazione ai sopraindicati riferimenti.

3. Le reciproche contestazioni sull'applicazione del Contratto sono effettuate con le medesime modalità di cui al comma 1.

#### **Art. 8 - MODALITA' ELETTRONICA ED IMPOSTA DI BOLLO**

1. Il presente contratto, stipulato mediante scrittura privata, viene perfezionato in modalità elettronica.

2. L'originale del presente contratto verrà conservato negli archivi informatici del Comune di Massa, secondo le norme vigenti in materia.

3. Il presente atto è registrabile in termine fisso ai sensi dell'art. 5, comma 1, del DPR 131/1986 con oneri a carico della parte che vi avrà interesse.



4. L'imposta di bollo viene assolta in modo virtuale ai sensi dell'art. 15 del DPR 26 ottobre 1972, n° 642.

Letto, confermato e sottoscritto digitalmente.

Per ATO TOSCANA COSTA  
Il Direttore Generale  
(Alessandro Mazzei)

Per il COMUNE DI MASSA  
Il Sindaco  
(Francesco Persiani)

Per RetiAmbiente S.p.A.  
Il Presidente  
(Daniele Fortini)

Per ASMIU s.r.l.  
Amministratore Unico  
(Massimiliano Fornari)

